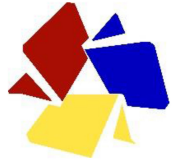




სსიპ - საგანმანათლებლო და სამეცნიერო
ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო



MES 7 21 0000513389



02/06/2021

სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო“-ს სახელმწიფო
ბიუჯეტის ასიგნების ფარგლებში სახელმწიფო შესყიდვების განსახორციელებლად
შექმნილი სატენდერო კომისიის სხდომის
ოქმი N1

ქ. თბილისი

სხდომას უძღვებოდა:

გიორგი შალუტაშვილი - სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს“ დირექტორის მოვალეობის შემსრულებელი - კომისიის თავმჯდომარე;

სხდომას ესწრებოდნენ:

მამია მორალიშვილი - სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს“ დირექტორის მოადგილე - კომისიის წევრი;

მამუკა ბერიძე - სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს“ ეკონომიკური სამსახურის უფროსი - კომისიის წევრი;

დავით მესხიშვილი - სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს“ შესყიდვების სამსახურის უფროსი - კომისიის წევრი;

სატენდერო კომისიის აპარატის წევრები:

თეონა გამგებელი-აპარატის წევრი;

სხდომას არ ესწრებოდა:

გიგა ქირია - სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს“ დირექტორის მოადგილის ფუნქციათა შემსრულებელი - კომისიის წევრი;

დღის წესრიგი: სსიპ საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს მიერ 2021 წლის ბიუჯეტის დაფინანსების ფარგლებში ქალაქ თელავის საგანმანათლებლო რესურსცენტრის მისასვლელი გზის მოწყობის სამუშაოების სახელმწიფო შესყიდვაზე ელექტრონული ტენდერის აუქციონის გარეშე ჩასატარებლად შესაბამისი სატენდერო დოკუმენტაციისა და ტენდერის ჩატარების შესახებ განცხადების პირობების მომზადება.

აღწერილობითი ნაწილი: აღსანიშნავია, ქალაქ თელავის საგანმანათლებლო რესურსცენტრის მისასვლელი გზის მოწყობის სამუშაოების სახელმწიფო შესყიდვაზე 2021 წლის 19 აპრილს გამოცხადებული იყო NAT210007175 ელექტრონული ტენდერი, აღნიშნულ ტენდერში 2021 წლის 11 მაისს მიმწოდებლებმა არ მიიღეს მონაწილეობა. შესაბამისად, ტენდერი არ შედგა.

2021 წლის 31 მაისის N502739 სამსახურებრივი ბარათის თანახმად, სააგენტოს შესყიდვების სამსახურის მიერ ჩატარდა ფასთა კვლევა მსხვილმარცვლოვანი და წვრილმარცვლოვანი ასფალტობეტონის საფარის ღირებულების დასადგენად. შედეგად, ქალაქ თელავის საგანმანათლებლო რესურსცენტრის მისასვლელი გზის მოწყობის სამუშაოების დეფექტური აქტი დაკორექტირდა და შესასრულებელი სამუშაოების სავარაუდო ღირებულებამ, ექსპერტიზის მომსახურებით შეადგინა 29 077.32 ლარი. სამუშაოების დასრულების ვადად განსაზღვრულია 45 კალენდარული დღე.

სამოტივაციო ნაწილი:

სატენდერო კომისიას მიზანშეწონილად მიაჩნია სავარაუდო ღირებულება განისაზღვროს 29 077.00 ლარით, ხოლო შესყიდვის ობიექტის მიწოდების ვადად განისაზღვროს 45 კალენდარული დღე.

შესასრულებელ სამშენებლო სამუშაოებზე საგარანტიო ვადები განისაზღვრება სამშენებლო-საპროექტო სამსახურის 2017 წლის 23 მაისის N543553 სამსახურებრივ ბარათში მითითებული ვადების შესაბამისად, ტენდერის შედეგად გაფორმებულ ხელშეკრულებაში:

1. სახურავი - 10 წელი ქანობიანი გადახურვა, 5 წელი რბილი გადახურვა (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
2. კარ-ფანჯრები - მეტალოპლასტმასი-5 წელი, საკეტები-1 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
3. გამაგრება-გამლიერების სამუშაოები -10 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
4. შენობის შიდა მოპირკეთება - 1 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
5. ფასადის და სარინელის სამუშაოები -5 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
6. სამდებრო სამუშაოები - 1 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
7. სანტექნიკა და ელექტრობა - 5 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
8. გათბობის სისტემა - 1 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
9. საქვაბე მეურნეობის აგრეგატები - 1 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
10. იატაკი - 2 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
11. კონსტრუქციები (ახალი შენობის მშენებლობის შემთხვევაში) - 20 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
12. წყალსადენისა და კანალიზაციის გარე ქსელი - 2 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
13. ღობე - 2 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
14. სხვა დანარჩენი - 1 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
15. ლიფტი - 2 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
16. ლიფტის საექსპლუატაციო ვადა- 5 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
17. ამწე მოწყობილობა 2 წელი (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);

სატენდერო კომისიას მიზანშეწონილად მიაჩნია გამოცხადდეს ტენდერი პირობების უცვლელად, შეიცვალოს მხოლოდ შესყიდვის ობიექტის სავარაუდო ღირებულება და განისაზღვროს 29 077.32 ლარით, ხოლო შესყიდვის ობიექტის მიწოდების ვადად განისაზღვროს 45 კალენდარული დღე.

შესასრულებელი სამუშაოების მოცულობის, სირთულისა და სპეციფიკის გათვალისწინებით სატენდერო კომისიას მიზანშეწონილად მიაჩნია სატენდერო დოკუმენტაციაში ინფორმაცია პრეტენდენტის გამოცდილების შესახებ მოცემულ შემთხვევაში განისაზღვროს შემდეგნაირად:

"პრეტენდენტს საქართველოს ტერიტორიაზე ან/და სხვა ქვეყნის ტერიტორიაზე (გარდა იმ ქვეყნის ტერიტორიისა, სადაც რეგისტრირებულია პრეტენდენტი) 2017 წლის 01 იანვრიდან მოცემულ ტენდერში წინადადებების მიღების დასრულების დღემდე უნდა ჰქონდეს სამშენებლო-სარეაბილიტაციო სამუშაოების შესრულების გამოცდილება 58 154 (ორმოცდათვრამეტი ათას ასორმოცდათოთხმეტი) ლარის ღირებულებით, მათ შორის ერთი ხელშეკრულების ფარგლებში არანაკლებ 14 538 (თოთხმეტი ათას ხუთასოცდათვრამეტი) ლარის ოდენობით, რომელზეც წარმოდგენილი უნდა იქნას დამკვეთის მიერ გაცემული სარეკომენდაციო წერილი. სარეკომენდაციო წერილში მითითებული უნდა იყოს ხელშეკრულების გაფორმების თარიღი, ხელშეკრულების ნომერი, შესყიდვის ობიექტის დასახელება, შესრულებული სამუშაოების ღირებულება (შესრულებული სამუშაოების ღირებულების მითითება სარეკომენდაციო წერილში სავალდებულო არ არის, თუ ეს ინფორმაცია იკითხება მიღება-ჩაბარების აქტში), ინფორმაცია იმის შესახებ რომ ხელშეკრულებით ნაკისრი ვალდებულებები შესრულებულია სრულად და ჯეროვნად. გარდა ამისა პრეტენდენტმა მოთხოვნილი გამოცდილების დასტურად

უნდა წარმოადგინოს ხელშეკრულებ(ები)ა, საბოლოო მიღება-ჩაბარების აქტ(ებ)ი და ანგარიშფაქტურ(ები)ა (არსებობის შემთხვევაში - ვრცელდება ანგარიშფაქტურაზე) ან ანგარიშსწორების დამადასტურებელი შესაბამისი დოკუმენტაცია (საგადახდო დავალება)".

შესყიდვის ობიექტის სპეციფიკის გათვალისწინებით ასევე მნიშვნელოვანია საავანსო გადახდის პირობების განსაზღვრა. აღნიშნული პირობა მიზანშეწონილია ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით: საავანსო ანგარიშსწორება შესაძლებელია განხორციელდეს ხელშეკრულების მოქმედების ნებისმიერ ეტაპზე მიმწოდებლის მოთხოვნის საფუძველზე, ასათვისებელი თანხის არაუმეტეს 40%-ის ოდენობით. თუ მიმწოდებლის მიერ ავანსის სახით გათვალისწინებული თანხა ათვისებული იქნება (ერთჯერადად ან ეტაპობრივად) სრული მოცულობით, მომდევნო საავანსო ანგარიშსწორება ხელშეკრულების ფარგლებში დარჩენილი თანხის არაუმეტეს 40%-ის ოდენობით შესაძლებელია განხორციელდეს იმ შემთხვევაში, თუ ავანსის სახით მიცემული თანხა სრულად არის გაქვითული.

საავანსო ანგარიშსწორების მოთხოვნის შემთხვევაში „მიმწოდებელმა“ უნდა წარმოადგინოს საქართველოს ეროვნული ბანკის მიერ ლიცენზირებული საბანკო დაწესებულებიდან გაცემული საბანკო გარანტია, რომლის მოქმედების ვადა 1 (ერთი) თვით უნდა აღმატებოდეს ხელშეკრულების მოქმედების ვადას. გარანტია წარმოდგენილი უნდა იქნას ეროვნულ ვალუტაში - ლარში. უცხოური ბანკიდან საბანკო გარანტიის წარმოდგენის შემთხვევაში მასთან ერთად მიმწოდებელმა უნდა წარმოადგინოს ზემოაღნიშნული საბანკო გარანტიის საფუძველზე საქართველოს ეროვნული ბანკის მიერ ლიცენზირებული საბანკო დაწესებულებიდან გაცემული „კონტრგარანტია“ (ლარში). საბანკო გარანტია და მასთან დაკავშირებული დოკუმენტაცია წარმოდგენილი უნდა იქნას ქართულ ენაზე (დოკუმენტების ან/და ინფორმაციის უცხოურ ენაზე წარდგენის შემთხვევაში მათ უნდა დაერთოს საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით შესრულებული თარგმანი ქართულ ენაზე).

ავანსის სახით გადახდილი თანხის გაქვითვა მოხდება ეტაპობრივად, ფაქტიურად შესრულებული სამუშაოების ღირებულების პროპორციულად.

სატენდერო დოკუმენტაციაში საავანსო გადახდის პირობების განსაზღვრისას სატენდერო კომისია ყურადღებას ამახვილებს შემდეგ ფაქტობრივ გარემოებებზე:

„სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის ფუნდამენტურ მიზანს წარმოადგენს სახელმწიფო შესყიდვებისთვის განკუთვნილი სახელმწიფო საბიუჯეტო სახსრების რაციონალური ხარჯვის უზრუნველყოფა და იგი რეგლამენტირებულია მითითებული კანონის მე-2 მუხლის „ა“ პუნქტით. ამავე კანონის მე-7 მუხლის მე-3 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტით იმპერატიულად არის განსაზღვრული შემსყიდველის ვალდებულება რაციონალურად და საქართველოს სახელმწიფო ინტერესების გათვალისწინებით განახორციელოს შესყიდვები მისთვის გამოყოფილ ასიგნებათა ფარგლებში, ამ კანონითა და შესაბამისი ნორმატიული აქტებით დადგენილი წესების დაცვით; მითითებული მუხლის მე-3 პუნქტით ასევე იმპერატიულად არის დადგენილი, რომ პასუხისმგებლობა ამ კანონითა და შესაბამისი ნორმატიული აქტებით დადგენილი წესებისა და ნორმების დაცვისათვის, შესყიდვების რაციონალური განხორციელებისათვის მთლიანად ეკისრება შემსყიდველ ორგანიზაციას.

„სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის 21¹ მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, წინასწარი ანგარიშსწორების შემთხვევაში მიმწოდებელი ვალდებულია შემსყიდველ ორგანიზაციას წარუდგინოს წინასწარ გადასახდელი თანხის იდენტური ოდენობის გარანტია, გარდა ამ მუხლის მე-2 პუნქტითა და კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტით გათვალისწინებული შემთხვევებისა.

შესაბამისად, სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელებისას, საბიუჯეტო სახსრების რაციონალურად ხარჯვისა და ხელშეკრულების ფარგლებში წინასწარი ანგარიშსწორების უზრუნველყოფის საშუალებად, კანონმდებლობით დადგენილ შემთხვევებში შემსყიდველი იყენებს საბანკო გარანტიას.

საქართველოს სამოქალაქო კოდექსის 879-ე მუხლის თანახმად საბანკო გარანტიის ძალით ბანკი, სხვა საკრედიტო დაწესებულება ან სადაზღვევო ორგანიზაცია (გარანტი) სხვა პირის (პრინციპალის) თხოვნით კისრულობს წერილობით ვალდებულებას, რომ ნაკისრი ვალდებულების შესაბამისად გადაუხდის პრინციპალის კრედიტორს (ბენეფიციარს) ფულად თანხას გადახდის შესახებ ბენეფიციარის წერილობითი მოთხოვნის საფუძველზე.

ამდენად, საბანკო გარანტიის არსიდან გამომდინარე, ბანკი, სხვა საკრედიტო დაწესებულება ან სადაზღვევო ორგანიზაცია კისრულობს პასუხისმგებლობას, ბენეფიციარის მოთხოვნისთანავე აანაზღაუროს ზიანი ფულადი თანხის გადახდის გზით. ამდენად, გაცემული გარანტია უპირობოდ წარმოშობს ზიანის ანაზღაურების სამომავლო

ვალდებულებას. აღნიშნული, სახელმწიფო შესყიდვის დროს, ხელშეკრულების ფარგლებში წინასწარი ანგარიშსწორებისას სახელმწიფო ბიუჯეტის კუთვნილი სახსრების დაცვის მნიშვნელოვანი და ეფექტური მექანიზმია.

ვინაიდან, პრინციპალის მხრიდან არასასურველი გარანტიის წარმოდგენა საფრთხეს შეუქმნის შემსყიდველი ორგანიზაციის მიერ „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის დაცვას, კანონმდებლობის მოთხოვნებიდან გამომდინარე, სააგენტო ვალდებულია სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელებისას იმოქმედოს გონივრულად და არ დაუშვას სახელმწიფო ბიუჯეტის კუთვნილი ფულადი სახსრების იმდაგვარი განკარგვა, რომ არ დაირღვეს სახელმწიფო შესყიდვების კანონმდებლობით დადგენილი პრინციპები და ზიანი მიაღგეს სახელმწიფო ინტერესებს.

პრაქტიკაში გამოვლინდა შემთხვევები, რაც კითხვის ნიშნის ქვეშ აყენებს გარანტიის სამართლებრივ ინსტიტუტს, როგორც მოთხოვნის დაკმაყოფილების სწრაფ და ეფექტურ საშუალებას.

ზოგიერთი სადაზღვევო კომპანიის მიერ გაიცემა საბანკო გარანტია, რომლითაც ფორმალურად კისრულობს უპირობო ვალდებულებას, პირველივე მოთხოვნისთანავე (არაუმეტეს 5- 10 სამუშაო დღის ვადაში) აანაზღაუროს საგარანტო თანხა (მოთხოვნის ან მოთხოვნილი თანხის ყოველგვარი დასაბუთების გარეშე). მოთხოვნის წარდგენისას კი მათი მხრიდან ირღვევა გარანტიის დამოუკიდებლობის პრინციპი და გარანტი აჭიანურებს თანხის გადახდას. აღნიშნულით კი მნიშვნელოვანი ზიანი ადგება სახელმწიფო ინტერესებს.

შესაბამისად, განსაკუთრებით საყურადღებოა საავანსო გარანტიასთან მიმართებაში სახელმწიფოს ინტერესების გათვალისწინება, ვინაიდან საკითხი ეხება სახელმწიფო ბიუჯეტის კუთვნილი თანხების უზრუნველყოფას. ამასთან, საავანსო თანხა გაიცემა სააგენტოს პასუხისმგებლობით და სატენდერო დოკუმენტაციის პირობებიც უნდა ჩამოყალიბდეს იმგვარად, რომ არ ეწინააღმდეგებოდეს საქართველოს კანონმდებლობას, დაცული იქნას საბიუჯეტო სახსრები და სახელმწიფო ინტერესები.

ამდენად, სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ ხელშეკრულების ფარგლებში წინასწარი ანგარიშსწორების განხორციელებისას უზრუნველყოფის გარანტიის სავალდებულოდ მოთხოვნის მიზანია სახელმწიფო ბიუჯეტის კუთვნილი ფულადი სახსრების საიმედო დაცვა სახელშეკრულებო ვალდებულებათა შეუსრულებლობით გამოწვეული შედეგებისაგან. სწორედ ამ მიზეზების გათვალისწინებით, საბანკო გარანტია, რომელსაც ადმინისტრაციული ორგანო იღებს საავანსო გადახდის უზრუნველყოფის სახით, უნდა იყოს საიმედო და შესაბამისი დარღვევის შემთხვევაში, გარანტირებული უნდა იყოს მისი ანაზღაურება. სწორედ ამგვარი ტიპის გარანტიის მიღებაა ასეთ შემთხვევაში სახელმწიფოს ინტერესი.

ზემოთმითითებული ფაქტობრივი გარემოებების გათვალისწინებით, სახელმწიფო საბიუჯეტო სახსრების რაციონალურად ხარჯვის, სახელმწიფო ინტერესების და სააგენტოს პასუხისმგებლობის მაქსიმალურად დაცვის უზრუნველსაყოფად, აუცილებელია საავანსო ანგარიშსწორების მოთხოვნის შემთხვევაში მიმწოდებლის მიერ წარმოდგენილი იქნას საქართველოს ეროვნული ბანკის მიერ ლიცენზირებული საბანკო დაწესებულების მიერ გაცემული საბანკო გარანტია.

სატენდერო დოკუმენტაციაში გათვალისწინებული იქნას პირობა: „სამუშაოების წარმოების პროცესში, სამუშაოს ახალი პოზიცი(ებ)ის წარმოქმნის შემთხვევაში, შემსყიდველის მხრიდან ცვლილება (ახალი პოზიციის დამატება) განხორციელდება სსიპ-ლევან სამხარაულის სახელობის სასამართლო ექსპერტიზის ეროვნული ბიუროს ან სხვა აკრედიტირებული პირის მიერ გაცემული დასკვნის ან მშენებლობის შემფასებელთა კავშირის „სამშენებლო რესურსების ფასებით“ განსაზღვრული ფასის ფარგლებში, ხოლო ანაზღაურება განხორციელდება ექსპერტიზის დასკვნის შესაბამისად, ფაქტობრივი დანახარჯების მიხედვით, მაგრამ არაუმეტეს ხარჯთაღრიცხვაში მოცემული ერთეულის ღირებულებებისა. ექსპერტიზის მომსახურებას უზრუნველყოფს მიმწოდებელი“.

სატენდერო კომისიის მიერ მოწონებული იქნა სისტემაში ელექტრონულად შევსებული სატენდერო დოკუმენტაციისა და სატენდერო განცხადების პროექტი, რომელიც დამტკიცების შემდეგ უნდა დარეგისტრირდეს სისტემაში

დაადგინეს:

1. დამტკიცდეს სატენდერო განცხადება და სატენდერო დოკუმენტაცია;

2. დაევალოს სატენდერო კომისიის აპარატს სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში განათავსოს სატენდერო დოკუმენტაცია და ელექტრონული ტენდერის აუქციონის გარეშე ჩატარების შესახებ განცხადება;

3. შესყიდვის ობიექტის ერთგვაროვნება განისაზღვროს შემდეგი კლასიფიკატორის შესაბამისად: 45200000 - მთლიანი ან ნაწილობრივი სამშენებლო სამუშაოები და სამოქალაქო მშენებლობის სამუშაოები

სსიპ-საგანმანათლებლო და სამეცნიერო
ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო
შესყიდვების სამსახური
შესყიდვების სპეციალისტი
გამგებელი თეონა

თ. გაძვეჭელი

სსიპ-საგანმანათლებლო და სამეცნიერო
ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო
შესყიდვების სამსახური
სამსახურის უფროსი
მესხიშვილი დავით

დ. მესხიშვილი

სამსახურის უფროსი
ბერიძე მამუკა

ბ. ბერიძე

სსიპ-საგანმანათლებლო და სამეცნიერო
ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო
დირექტორის მოადგილე
მორალიშვილი მამია

მ. მორალიშვილი

სსიპ-საგანმანათლებლო და სამეცნიერო
ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო
დირექტორის პირველი მოადგილე
შალუტაშვილი გიორგი

გ. შალუტაშვილი