

გორის მუნიციპალიტეტის სოფელ ქვეშის გზიდან სათემო-ციცაგიანთკარი-ახრისის დამაკავშირებელი გზის ასფალტის საფარის მოწყობის სამუშაოების შესყიდვის მიზნით

გორის მუნიციპალიტეტის მერიის სატენდერო კომისიის სხდომის

ოქმი #3

NAT180001913

ქ. გორი

26 თებერვალი 2018 წელი

სხდომა გაიმართა მუნიციპალიტეტის მერის პირველი მოადგილის სამუშაო ოთახში.

სატენდერო კომისიის სხდომას ესწრებოდნენ:

გელა კაპანაძე - კომისიის თავმჯდომარე, გორის მუნიციპალიტეტის მერის პირველი მოადგილე;

დალი ტლაშაძე - კომისიის წევრი, გორის მუნიციპალიტეტის მერიის საფინანსო - საბიუჯეტო სამსახურში პირველი რანგის პირველადი სტრუქტურული ერთეულის ხელმძღვანელი;

მირიან კლიმიაშვილი - კომისიის წევრი, გორის მუნიციპალიტეტის მერიის ზედამხედველობის სამსახურში პირველი რანგის პირველადი სტრუქტურული ერთეულის ხელმძღვანელი;

ზურაბ ჯალაღანია - კომისიის წევრი, გორის მუნიციპალიტეტის მერიის სივრცითი მოწყობისა და ინფრასტრუქტურის სამსახურში პირველი რანგის პირველადი სტრუქტურული ერთეულის ხელმძღვანელი.

სატენდერო აპარატის შემადგენლობა:

ალექსანდრე თარხნიშვილი - აპარატის წევრი, გორის მუნიციპალიტეტის მერიის ადმინისტრაციული და შესყიდვების სამსახურში მეორე რანგის მეორადი სტრუქტურული ერთეულის შესყიდვების განყოფილების ხელმძღვანელი;

სატენდერო კომისიის სხდომას არ ესწრებოდა:

თეიმურაზ მანველიშვილი - კომისიის წევრი, გორის მუნიციპალიტეტის მერიის ადმინისტრაციული და შესყიდვების სამსახურში პირველი რანგის პირველადი სტრუქტურული ერთეულის ხელმძღვანელი;

დღის წესრიგი:

გორის მუნიციპალიტეტის სოფელ ქვეშის გზიდან სათემო-ციცაგიანთკარი-ახრისის დამაკავშირებელი გზის ასფალტის საფარის მოწყობის სამუშაოების შესყიდვის მიზნით გამოცხადებულ ელექტრონულ ტენდერის (აუქციონის გარეშე) (NAT180001913) სახელმწიფო შესყიდვასთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს გადაწყვეტილების განხილვა, უცხოური საწარმოს ფილიალის „გროსინვესტ კაპიტალი“-ს მიერ წარმოდგენილ DIS180001913\_01 საჩივართან დაკავშირებით.

სატენდერო კომისიის აპარატის წევრმა ალექსანდრე თარხნიშვილმა სატენდერო კომისიას მოახსენა: მიმდინარე წლის 06 თებერვალს უსფ „გროსინვესტ კაპიტალი“-მ სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვას საბჭოს წარუდგინა საჩივარი გამოცხადებული ელექტრონული

ტენდერის 2.2.1 პუნქტის ერთ-ერთი პირობის, კერძოდ „უცხოური საწარმოს ფილიალის შემთხვევაში, სათაო კომპანიის ხელშეკრულებები გამოცდილებაში არ იქნება გათვალისწინებული“; რომელიც კომპანიის აზრით ეწინააღმდეგება მოქმედ კანონმდებლობას და უნდა გაუქმებულიყო აღნიშნული ჩანაწერი.

დავების განხილვის საბჭო აღნიშნულთან დაკავშირებით შეიკრიბა 2018 წლის 13 თებერვალს (დეტალური ინფორმაცია მოცემულია თანდართული დომენტაციაში) და 21 თებერვალს მიღებული გადაწყვეტილებით უცხოური საწარმოს ფილიალი „გროსინვესტ კაპიტალი“-ს საჩივარი დააკმაყოფილა სრულიად, ამასთანავე გორის მუნიციპალიტეტის მერიის სატენდერო კომისიას დაავალა გააუქმოს 2018 წლის 05 თებერვლის N1 ოქმით მიღებული გადაწყვეტილება (კერძოდ კი NAT180001913 ტენდერის სატენდერო დოკუმენტაციის 2.2.1 პუნქტში მითითებულ სადავო ჩანაწერთან მიმართებაში).

სატენდერო კომისიამ იმსჯელა სატენდერო დოკუმენტაციიდან სადავო ჩანაწერის ამოღებასთან დაკავშირებით, რასაც დაეთანხმა კომისიის ყველა წევრი.

**კომისიამ დაადგინა:**

- სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოს რეკომენდაციით გამოცხადებულ ელექტრონულ ტენდერში (აუქციონის გარეშე) (NAT180001913) სატენდერო დოკუმენტაციის 2.2.1 პუნქტიდან ამოღებულ იქნას სადავო ჩანაწერი (კერძოდ „უცხოური საწარმოს ფილიალის შემთხვევაში, სათაო კომპანიის ხელშეკრულებები გამოცდილებაში არ იქნება გათვალისწინებული“);
- სატენდერო კომისიის აპარატმა უზრუნველყოს აღნიშნული ცვლილებების შეტანა სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში.

კომისიის თავმჯდომარე

გელა კაკალაშვილი

კომისიის წევრები

დალი ტლაშაძე

მირიან კლიმაშვილი

ზურაბ ჯალაღანია

კომისიის აპარატის წევრი

ალექსანდრე თარხნიშვილი

სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს  
გადაწყვეტილება შპს „გროსინვესტ კაპიტალის“ საქართველოს ფილიალის მიერ წარმოდგენილ  
DIS180001913\_01 საჩივართან დაკავშირებით

ქ. თბილისი

2018 წლის 21 თებერვალი

**საბჭოს შემადგენლობა:**

ლევან რაზმაძე - საბჭოს თავმჯდომარე  
კონსტანტინე გუგუშვილი - საბჭოს წევრი  
ია შავერდოვი - საბჭოს წევრი  
სალომე სულაქველიძე - საბჭოს წევრი

**სხდომის მდივანი:** თეონა ჩხიკვაძე-გათიკაშვილი

**საჩივრის ავტორი:** შპს „გროსინვესტ კაპიტალის“ საქართველოს ფილიალი (ს/კ 406192052)  
**საჩივრის ავტორის წარმომადგენელი:** სხდომაზე არ გამოცხადდა

**შემსყიდველი ორგანიზაცია, რომლის გადაწყვეტილებას/ქმედებასაც ეხება საჩივარი:** გორის მუნიციპალიტეტის მერია

**შემსყიდველი ორგანიზაციის წარმომადგენლები:** გორის მუნიციპალიტეტის მერიის პირველადი სტრუქტურული ერთეულის ადმინისტრაციული და შესყიდვების სამსახურის მეორადი სტრუქტურული ერთეულის შესყიდვების განყოფილების ხელმძღვანელი - ალექსანდრე თარხნიშვილი და პირველადი სტრუქტურული ერთეულის სივრცითი მოწყობისა და ინფრასტრუქტურის სამსახურის მეორადი სტრუქტურული ერთეულის ინფრასტრუქტურის განყოფილების ხელმძღვანელი - ტარიელ მაისურაძე

**დავის საგანი:** გორის მუნიციპალიტეტის მერიის მიერ „გორის მუნიციპალიტეტის სოფელ ქვეშის გზიდან სათემო-ციცაგაიანთკარი-ახრისი დამაკავშირებელი გზის ასფალტის საფარის მოწყობის სამუშაოების“ სახელმწიფო შესყიდვის მიზნით აუქციონის გარეშე გამოცხადებული NAT180001913 ელექტრონული ტენდერი.

**საჩივრის მოთხოვნა:** „უცხოური საწარმოს ფილიალის შემთხვევაში, სათაო კომპანიის ხელშეკრულებები გამოცდილებაში არ იქნება გათვალისწინებული.“ შეიცვალოს სატენდერო დოკუმენტაციის ეს პირობა და ჩაიწეროს საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული პირობა, მაგალითად როგორც წერია საკვალიფიკაციო მონაცემებზე „სათანადო უფლებამოსილი ორგანოდან, დადგენილი წესით დამოწმებული თარგმანის სახით - ლეგალიზებული ფორმა.“

**აღწერილობითი ნაწილი:**

სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულმა დავების განხილვის საბჭომ (შემდგომში „საბჭო“) საქმეში არსებული მასალების შესწავლის შედეგად დადგენილად მიიჩნია შემდეგი გარემოებები:

2018 წლის 7 თებერვალს დასაშვებად იქნა მიჩნეული შპს „გროსინვესტ კაპიტალის“ საქართველოს ფილიალის საჩივარი გორის მუნიციპალიტეტის მერიის მიერ „გორის მუნიციპალიტეტის სოფელ ქვეშის გზიდან სათემო-ციცაგაიანთკარი-ახრისი დამაკავშირებელი გზის ასფალტის საფარის მოწყობის სამუშაოების“ სახელმწიფო შესყიდვის მიზნით აუქციონის გარეშე გამოცხადებულ NAT180001913 ელექტრონულ ტენდერთან დაკავშირებით.

## შემსყიდველი ორგანიზაცია:

შემსყიდველი ორგანიზაციის წარმომადგენელი გამოცხადდა სხდომაზე, არ დაეთანხმა საჩივარში მითითებულ გარემოებებს და აღნიშნა: „*მომჩივანი ეწინააღმდეგება სატენდერო დოკუმენტაციის ჩანაწერს იმასთან დაკავშირებით, რომ უცხოური საწარმოს ფილიალის შემთხვევაში, სათაო კომპანიის ხელშეკრულებები გამოცდილებაში გათვალისწინებული არ იქნება.*“

*ჩვენი აზრით აღნიშნული მითითება აბსოლუტურად ლოგიკურია. გამოცდილებას ვითხოვთ იმისთვის, რომ პრეტენდენტს, რომელიც ტენდერში მიიღებს მონაწილეობას, უკვე შესრულებული ჰქონდეს ანალოგიური სამუშაოები და შესაბამისად სანდო და საქმის მცოდნე იყოს, სათაო ოფისის მიერ შესრულებული სამუშაოები კი არანაირად არ ადასტურებს იმას, რომ ქართული ფილიალი საქმეს ანალოგიურად პროფესიონალურად შეასრულებს.*

*ფილიალს ცალკე კომპანიად არ განვიხილავთ, თუმცა გამოცდილებას მივიღებთ მხოლოდ იმ შემთხვევაში, თუკი სამუშაოები საქართველოში იქნება შესრულებული სწორედ აღნიშნული ფილიალის მონაწილეობით.*

*როდესაც პრეტენდენტი წარმოადგენს დოკუმენტაციას საქართველოს ფარგლებს გარეთ შესრულებულ სამუშაოების შესრულების შესახებ, ჩვენ მათი ნამდვილობისა და შესრულებული სამუშაოების ხარისხის გადამოწმების საშუალება არ გავგაჩნია, შესაბამისად რისკიც მეტია. ისიც გასათვალისწინებელია, რომ თუკი სათაო ოფისი სამუშაოებს სხვა ქვეყანაში იქ მყოფი პირებისა და ტექნიკის მეშვეობით ახორციელებს, იგივე თანამშრომლები აქ არ ეყოლება, შესაბამისად სხვების გამოცდილების აქ მყოფ პირებზე გავრცელება აბსურდულად გვეჩვენება.“*

## სამოტივაციო ნაწილი

საბჭო გაეცნო რა საჩივარს და მასთან დაკავშირებულ გარემოებებს, ასევე საქმეში არსებულ ფაქტობრივ გარემოებებს და მათ საფუძველზე იღებს წინამდებარე გადაწყვეტილებას.

საბჭო აღნიშნავს, რომ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის №12 ბრძანებით დამტკიცებული „ელექტრონული ტენდერის ჩატარების წესის“ მე-18 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით: „*სატენდერო კომისია, ყოველი კონკრეტული ელექტრონული ტენდერის ჩატარების შემთხვევაში განსაზღვრავს მოთხოვნებს, რომელთაც უნდა აკმაყოფილებდეს პრეტენდენტი და შესყიდვის ობიექტი.*“

ზემოხსენებულიდან გამომდინარე, შემსყიდველ ორგანიზაციას, კანონმდებლობის ფარგლებში, შეუძლია თავად განსაზღვროს მოთხოვნები, რომლებსაც უნდა აკმაყოფილებდეს შესყიდვის ობიექტი და პრეტენდენტთა ტექნიკური დოკუმენტაცია.

NAT180001913 ტენდერის სატენდერო დოკუმენტაციის 2.2.1 პუნქტში მითითებულია მოთხოვნა პრეტენდენტის გამოცდილების შესახებ, მათ შორის აღნიშნულ პუნქტში მითითებულია: „*უცხოური საწარმოს ფილიალის შემთხვევაში, სათაო კომპანიის ხელშეკრულებები გამოცდილებაში არ იქნება გათვალისწინებული.*“

საბჭო ყურადღებას ამახვილებს მეწარმეთა შესახებ საქართველოს კანონის მე-16 მუხლზე, რომლის მიხედვითაც საწარმოს ფილიალი, არ არის იურიდიული პირი.

იქედან გამომდინარე, რომ საწარმოს ფილიალი, არ არის იურიდიული პირი, წარმოადგენს დამფუძნებელი კომპანიის ნაწილს და მოქმედებს დამფუძნებელი კომპანიის სახელით, საბჭო მიიჩნევს, რომ ტენდერში მონაწილეობისას ფილიალი ატარებს დამფუძნებელი კომპანიის ინტერესებს. შესაბამისად, საბჭო მიიჩნევს, რომ კომპანიის ფილიალის მიერ მისი დამფუძნებელი კომპანიის გამოცდილების გამოყენება არ ეწინააღმდეგება კანონმდებლობას.

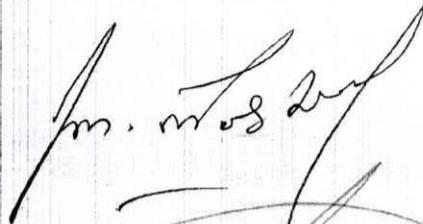
ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, საბჭო მიიჩნევს, რომ NAT180001913 ელექტრონული ტენდერის სატენდერო დოკუმენტაციის 2.2.1 პუნქტში მითითებული სადავო ჩანაწერი ეწინააღმდეგება სახელმწიფო შესყიდვების მარეგულირებელ კანონმდებლობას.

საბჭომ იხელმძღვანელა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2015 წლის 27 თებერვლის №1 ბრძანებით დამტკიცებული „სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს საქმიანობის წესის“ მე-9 მუხლის პირველი პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტით, ამავე მუხლის მე-2 პუნქტის „ა“ და „ბ“ ქვეპუნქტებით და

**გადაწყვიტა:**

1. შპს „გროსინვესტ კაპიტალის“ საქართველოს ფილიალის საჩივარი სრულად დაკმაყოფილდეს.
2. გორის მუნიციპალიტეტის მერიის სატენდერო კომისიამ გააუქმოს 2018 წლის 5 თებერვლის №1 ოქმით მიღებული გადაწყვეტილება (კერძოდ კი NAT180001913 ტენდერის სატენდერო დოკუმენტაციის 2.2.1 პუნქტში მითითებულ სადავო ჩანაწერთან მიმართებაში) და სახელმწიფო შესყიდვა განახორციელოს სახელმწიფო შესყიდვების მარეგულირებელი კანონმდებლობის მოთხოვნათა სრული დაცვით.
3. დავალოს საბჭოს აპარატს წინამდებარე გადაწყვეტილების გამოქვეყნება ვებგვერდზე <https://tenders.procurement.gov.ge/dispute>, გადაწყვეტილების ხელმოწერისთანავე.
4. აღნიშნული გადაწყვეტილების გასაჩივრება შესაძლებელია თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში, გადაწყვეტილების ვებ-გვერდზე გამოქვეყნებიდან 1 თვის ვადაში, შემდეგ მისამართზე: თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი, მე-12 კილომეტრი, №6 (საფოსტო ინდექსი – 0131).

ლევან რაზმაძე



კონსტანტინე გუგუშვილი



იაშავერდოვი



სალომე სულაქველიძე

